**Отчет**

**о проведении публичных консультаций**

Управление развития территорий администрации Починковского муниципального округа

Проект решения Совета депутатов Починковского муниципального округа Нижегородской области «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах Починковского муниципального округа Нижегородской области»

1. Срок проведения публичных консультаций:

"09" августа 2021 года - "09" сентября 2021 года

2. Проведенные формы публичных консультаций:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование формы публичных консультаций | Сроки проведения | Общее количество участников |
| 1. | Сбор мнений посредством направления предложений и замечаний в электронном виде на адрес: dmitryi-larin@mail.ru | 09.08.2021-09.09.2021 | 2 |
| 2. | Получение мнений на бумажном носителе, направленных по адресу: 607910, с. Починки, ул. Ленина, д.1 | 09.08.2021-09.09.2021 | 0 |

3. Список участников публичных консультаций:

АНО «Центр развития предпринимательства Починковского муниципального района», Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области.

4. Свод замечаний и предложений

по результатам публичных консультаций

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Замечания и (или) предложения | Автор замечаний и (или) предложений (участник публичных консультаций) | Комментарий (позиция) регулирующего органа |
| 1. | Разработчиком некорректно указана (обоснована) необходимость правового вмешательства. Это связано со следующим:  Проектом вводится термин «обязательные требования» (пункт 1.2 Положения), при этом - что именно инициатор нормативного акта понимает под указанным термином, в проекте нормативного акта не раскрывается. | Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Оставлено без изменений. Определение составляющей предмета контроля является превышением полномочий представительного органа. Конкретизация понятия «обязательные требования» приводится в ст. 1 Федерального закона №248-ФЗ от 31 июля 2020 года. |
| 2. | По мнению Уполномоченного, Совет депутатов Починковского муниципального округа вышел за пределы своих полномочий, предоставленных федеральным законодательством, необоснованно распространив муниципальный контроль на транспорте и в дорожном хозяйстве на всех «юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц». При этом муниципальный контроль, как следует из его непосредственного наименования, осуществляется исключительно в отношении использования муниципального имущества, в связи с чем не может быть распространен на использование имущества иных форм собственности (помимо муниципальной), а также на организации, не использующие и не эксплуатирующие объекты контроля. В связи с изложенным, необходимо внести изменения в пункт 1.2 Положения, конкретизировав (определив) контролируемых лиц (в том числе и субъектов предпринимательской деятельности), в отношении которых осуществляется рассматриваемый контроль. В целях избежать возможных нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности при проведении муниципального контроля, предлагаем в пункте 1.2 проекта Положения определить контролируемых лиц следующим образом «Муниципальный контроль осуществляется в отношении граждан и организаций, деятельность которых, либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат виду муниципального контроля, регулируемому настоящим Положением (далее – контролируемые лица)» | Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Замечания учтены, пункт 1.2 изложен в новой редакции: «Предметом муниципального контроля является соблюдение обязательных требований:  1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:  а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных  в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;  б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту  и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;  2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;  Предметом муниципального контроля является также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.  Под контролируемыми лицами понимаются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности, которых, либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат муниципальному контролю.  - под гражданами понимаются физические лица – граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность (индивидуальные предприниматели). Граждане, не осуществляющие предпринимательской деятельности, признаются контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля в соответствии с пунктом 1.3 настоящего Положения, за исключением жилых помещений.  - под организациями понимаются зарегистрированные в установленном законом порядке юридические лица, их обособленные подразделения, а также иные организации, в том числе иностранные, объединения и их подразделения, не являющиеся юридическими лицами, если в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования, субъектами правоотношений являются организации, не являющиеся юридическими лицами.» |
| 3. | Разработчиком проекта нормативного акта незаконно, в нарушение представленной компетенции, расширен объект муниципального контроля на транспорте и в дорожном хозяйстве, к которому, помимо контроля над объектами местного значения (муниципальными), необоснованно отнесен контроль за соблюдением обязательных требований к деятельности на всех видах автомобильных дорог, а не только и исключительно муниципальных, а также результаты деятельности и объекты недвижимости, в том числе и не имеющие отношения к деятельности на транспорте и в дорожном хозяйстве (пункты 1.3 – 1.3.3 проекта Положения). | Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Замечания учтены, пункт 1.3 изложен в новой редакции: «Объектами муниципального контроля (далее – объект контроля) являются:  - деятельность, действия (бездействия) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог местного значения;  - деятельность, действия (бездействия) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования к осуществлению дорожной деятельности;  - деятельность, действия (бездействия) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;  - деятельность, действия (бездействия) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования при производстве дорожных работ;  - результаты деятельности граждан и организаций, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;  - автомобильные дороги местного значения и дорожные сооружения на них, полосы отвода автомобильных дорог местного значения, придорожные полосы автомобильных дорог местного значения, объекты дорожного сервиса, размещенные в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог местного значения, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, и к которым предъявляются обязательные требования.» |
| 4. | Разработчиком проекта нормативного акта незаконно, в нарушение представленной компетенции, расширен предмет муниципального контроля на транспорте и в дорожном хозяйстве, в который необоснованно включен контроль за деятельностью в области автомобильных дорог (всех, а не только муниципальных); в сфере дорожной деятельности (не конкретизированы сферы дорожной деятельности, в которых осуществляется контроль); в перечень объектов контроля необоснованно включены все объекты дорожного сервиса (без указания места их расположения – на дорогах местного значения) – пункт 1.2 Положения. Уполномоченный полагает, что указанные выше нормативные требования пункта 1.2 Положения подлежат обязательной корректировке, и без внесения в него соответствующих изменений рассматриваемый нормативный акт не может быть утвержден. | Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Пункт 1.2 Положения скорректирован с учетом замечаний в части определения предмета муниципального контроля. Понятие дорожной деятельности конкретизировано в Федеральном законе от 08.11.2007 №257-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Перечень объектов контроля скорректирован с указанием месторасположения объектов дорожного сервиса – на дорогах местного значения (пункт 1.3 Положения). |
| 5. | Положение предусматривает муниципальный контроль «на городском наземном электрическом транспорте» (наименование и текст проекта Решения, наименование и пункты 1.1, 1.2, 1.3.1, 3.4.2 Положения). При этом на территории Починковского муниципального округа какого-либо «городского наземного электрического транспорта» не имеется, в связи с чем необходимость такого контроля вызывает обоснованные сомнения. | Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Оставлено без изменений. Частью 8 статьи 1 Федерального закона №248-ФЗ от 31 июля 2020 года регламентировано установление вида муниципального контроля федеральным законом о виде контроля. Вид муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве установлен статьей 80 Федерального закона №170-ФЗ от 11 июня 2021 года. Изменение его формулировки является превышением полномочий представительного органа. |
| 6. | Считаем необходимым внести изменения (корректировки) в подпункт 3 пункта 4.2.1 проекта Положения, предусматривающего для контрольного органа обязательное возбуждение дела об административном правонарушении при выявлении признаков административного правонарушения. Необходимость изменений (корректировок) связана с тем обстоятельством, что не по всем составам административных правонарушений, которые могут быть совершены на транспорте и в дорожном хозяйстве, орган муниципального контроля уполномочен возбуждать дела об административных правонарушениях. | Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Замечания учтены. Подпункт 3 пункта 4.2.1 изложен в новой редакции: «при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;». |
| 7. | Замечаний и предложений нет | АНО «Центр развития предпринимательства Починковского муниципального района» | - |

Начальник управления развития территорий

администрации округа Д.И.Ларин